

-projekt-

UCHWAŁA Nr XXIV/ /2026

Rady Gminy Bielsk Podlaski

z dnia 14 maja 2026 r.

**w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady
Gminy Bielsk Podlaski**

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 2, § 2 w związku z art. 10 § 1 pkt 3 lit. a, art. 11 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 365; zm.: Dz. U. z 2025 r. poz. 1496, poz. 1497, poz. 1501, poz. 1502, poz. 1530 i poz. 1792) oraz na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153; zm.: Dz. U. z 2025 r. poz. 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) Rada Gminy Bielsk Podlaski uchwała, co następuje:

§ 1. Odmawia się stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Angeliki Nieroda w związku z brakiem podstaw do stwierdzenia utraty prawa wybieralności z powodu zaprzestania stałego zamieszkiwania na obszarze Gminy Bielsk Podlaski.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Bielsk Podlaski.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Pani Angelika Nieroda została radną Gminy Bielsk Podlaski w wyniku wyborów organów samorządu terytorialnego przeprowadzonych w dniu 7 kwietnia 2024 r. z okręgu wyborczego Nr 15 obejmującego miejscowości: Knorozy, Kożyno, Płoski i Stupniki. W dniu wyborów Pani Angelika Nieroda była zameldowana pod adresem Knorozy (...), figurowała w rejestrze wyborców Gminy Bielsk Podlaski i z tego okręgu kandydowała do Rady Gminy Bielsk Podlaski. Pismem NK-II.142.40.2026.DM z dnia 14 kwietnia 2026 r. (wpływ do Urzędu Gminy 16.04.2026 r.) skierowanym do Rady Gminy Bielsk Podlaski, Wojewoda Podlaski poinformował o powziętej informacji dotyczącej niezamieszkiwania radnej Pani Angeliki Nieroda na terenie gminy wiejskiej Bielsk Podlaski i działając na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) zwrócił się o podjęcie czynności wyjaśniających w kontekście zaistnienia przesłanek

wygaszenia mandatu radnej z uwagi na możliwość utraty prawa wybieralności, w szczególności przeprowadzenie postępowania w zakresie ustalenia faktycznego miejsca zamieszkania radnej.

Rada Gminy Bielsk Podlaski zważyła, co następuje:

Zgodnie z art. 11§ 1 pkt 5 ustawy Kodeks wyborczy prawo wybieralności (bierne prawo wyborcze) ma w wyborach do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego – osoba mająca prawo wybierania tych organów, zaś na podstawie art. 10 § 1 pkt 3 lit.a Kodeksu wyborczego prawo wybierania (czynne prawo wyborcze) ma w wyborach do organów stanowiących j.s.t., rady gminy – obywatel polski, który najpóźniej w dniu głosowania kończy 18 lat oraz stale zamieszkuje na obszarze tej gminy. Bierne i czynne prawo wyborcze w wyborach do organów stanowiących j.s.t. jest powiązane z faktem stałego zamieszkania na terenie gminy, w której funkcjonuje dana jednostka samorządu terytorialnego, a nie z faktem zameldowania. Decydujące dla ustalenia stałego miejsca zamieszkania kandydata w wyborach samorządowych jest przebywanie fizyczne w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem oraz zamiar stałego pobytu w tym miejscu oraz okoliczność, gdzie koncentrują się bieżące sprawy takiej osoby. W myśl art. 5 pkt 9 Kodeksu wyborczego przez stałe miejsce zamieszkania należy rozumieć zamieszkanie w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem z zamiarem stałego pobytu.

Wygaśnięcie mandatu radnego następuje w przypadku utraty prawa wybieralności lub nieposiadania go w dniu wyborów. Wystąpienie tej przesłanki po wyborze na radnego, oznacza utratę prawa wybieralności, co skutkuje wygaśnięciem mandatu. Wygaśnięcie mandatu stwierdza rada, w drodze uchwały, w terminie miesiąca od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu. Przed podjęciem uchwały o odmowie wygaśnięcia mandatu należy ustalić, czy spełniona jest przesłanka „stałego zamieszkania” na obszarze gminy i umożliwić radnemu złożenie wyjaśnień.

Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, Rada Gminy Bielsk Podlaski ustaliła następujący stan faktyczny:

- 1) Na skierowaną do radnej prośbę Przewodniczącego Rady Gminy Bielsk Podlaski (pismo Or.0004.12.2026.AW z 21.04.2026 r.), Pani Angelika Nieroda złożyła wyjaśnienia w sprawie miejsca zamieszkania (pismo z 27.04.2026 r., wpływ do Urzędu Gminy 29.04.2026 r.), w którym poinformowała, że od 13 lat jest związana z miejscowością Knorozy, od 10 lat jest zameldowana pod adresem Knorozy (...), który jest jej stałym miejscem zamieszkania, gdzie koncentruje swoje życie osobiste, społeczne i zawodowe. Prowadzi gospodarstwo domowe w Knorozach, w tym

wykonuje prace porządkowe i ogrodowe. Radna poinformowała, że „w ostatnim okresie znalazła się w trudnej sytuacji osobistej o charakterze przejściowym”, która wpłynęła na organizację codziennego funkcjonowania, ale nie spowodowała zamiaru trwałego opuszczenia dotychczasowego miejsca zamieszkania w Knorozach. Radna poinformowała, że sytuacja osobista uległa stabilizacji i od końca marca 2026 r. ponownie stale przebywa i koncentruje swoje życie osobiste w miejscowości Knorozy Nr (...).

2) Fakt stałego zamieszkania radnej Angeliki Nieroda został potwierdzony przez:

a) Partnera radnej Angeliki Nieroda, który w oświadczeniu z dnia 07.05.2026 r. potwierdził, że od 13 lat mieszka z Angeliką Nieroda w domu w miejscowości Knorozy Nr (...) na terenie gminy Bielsk Podlaski. Wspólnie prowadzą gospodarstwo domowe oraz gospodarstwo rolne, pomimo, że nie są małżeństwem i nie posiadają wspólnych dzieci. Syn radnej jest uczniem szkoły średniej w Białymstoku, na co dzień mieszka w internacie, ale w okresach wolnych od nauki przebywa częściowo w Knorozach, a częściowo u swojego ojca biologicznego poza tą miejscowością. Syn jest zameldowany na stałe pod adresem Knorozy (...). Z oświadczenia wynika, że w związku z wystąpieniem na początku 2026 r. nieporozumień o charakterze przejściowym, Pani Angelika Nieroda sporadycznie przebywała poza miejscowością Knorozy, ale rzeczy i dokumenty osobiste pozostały w Knorozach. W czasie, gdy nie mieszkała w Knorozach, ciągle uczestniczyła w życiu społecznym tej wsi. Po uregulowaniu sytuacji osobistej radna ponownie mieszka w Knorozach Nr (...), gdzie znajduje się jej główny ośrodek życiowy.

b) Przewodniczącą Koła Gospodyń Wiejskich „ROZY” w Knorozach, która w piśmie z 23.04.2026 r. (wpływ do Urzędu Gminy 24.04.2026 r.), poinformowała, że radna Angelika Nieroda jest członkiem-założycielem miejscowego Koła Gospodyń Wiejskich i regularnie uczestniczy w spotkaniach oraz współorganizuje działania podejmowane przez koło. Na potwierdzenie tych faktów, przytoczyła 6 przykładów aktywności radnej w okresie od stycznia 2026 r. (przedsięwzięcia były organizowane w świetlicy wiejskiej w Knorozach). Informacja Przewodniczącej KGW „ROZY” w Knorozach została udzielona na prośbę Przewodniczącego Rady Gminy (pismo Or.0004.12.2026.AW z 22.04.2026 r.).

c) Sołtysa Sołectwa Knorozy Pana Jarosława Kononiuka (oświadczenie z 04.05.2026 r., wpływ do Urzędu Gminy 07.05.2026 r.), który

potwierdził, że radna Angelika Nieroda jest stałym mieszkańcem miejscowości Knorozy. Nie zauważył, żeby opuściła swoje miejsce zamieszkania pod adresem Knorozy Nr (...). Informacja Sołtysa Sołectwa Knorozy została udzielona na prośbę Przewodniczącego Rady Gminy (pismo Or.0004.12.2026.AW z 05.05.2026 r.).

Zgromadzone dokumenty zostały rozpatrzone na wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy Bielsk Podlaski w dniu 13 maja 2026 r. W oparciu o przedłożone dokumenty, w ocenie Rady Gminy brak jest podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Angeliki Nieroda, gdyż mimo problemów osobistych mających przejściowy charakter, nie doszło do zmiany stałego miejsca zamieszkania. Czasowa zmiana miejsca zamieszkania nie ma znaczenia rozstrzygającego w kontekście oceny posiadania prawa wyborczego. „O zamieszkanu w jakiejś miejscowości można mówić wówczas, gdy okoliczności sprawy pozwolą przeciętnemu obserwatorowi na sformułowanie wniosku, że określona miejscowość jest aktualnie głównym miejscem, w którym skupia się działalność osoby fizycznej, w którym jest jej centrum życiowe” (wyrok NSA z dnia 19 maja 2016 r., II OSK 689/16). Przebywanie w danej miejscowości musi wiązać się ze skupieniem w niej życiowej aktywności, związanej nie tylko z pracą, ale również z rodziną" (wyrok NSA z 11 października 2017 r. II OSK 2082/17, wyrok WSA w Lublinie z 28 lutego 2024 r. III SA/Lub 96/23).

Mając na uwadze wyjaśnienia radnej Angeliki Nieroda, jak również bezsporną okoliczność faktycznego zamieszkiwania radnej we wsi Knorozy, wykonywania funkcji radnego oraz działalności radnej jako członka Koła Gospodyń Wiejskich „ROZY” w Knorozach, należało przyjąć, że stałym miejscem zamieszkania radnej była i jest nadal wieś Knorozy, położona na terenie gminy Bielsk Podlaski.

Przeprowadzone postępowanie wyjaśniające na podstawie zgromadzonej dokumentacji potwierdziło, że elementy decydujące o zamieszkanu w myśl art. 5 pkt 9 Kodeksu wyborczego, tj. fizyczne przebywanie w określonej miejscowości i zamiar stałego w niej pobytu, w przypadku radnej Angeliki Nieroda zostały zachowane. Radni na posiedzeniu połączonych Komisji stwierdzili brak przesłanek dotyczących braku prawa wybieralności przez radną Angelikę Nieroda w związku z miejscem zamieszkania.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.