

UCHWAŁA Nr XXIII/...../2026

Rady Gminy Bielsk Podlaski

z dnia 30 kwietnia 2026 r.

w sprawie rozpoznania skargi mieszkańca Gminy Bielsk Podlaski na zaniedbania Wójta Gminy Bielsk Podlaski w sprawie opracowania projektu programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bielsk Podlaski

Na podstawie art. 229 pkt 3, art. 237 § 1, § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), po rozpoznaniu skargi mieszkańca Gminy Bielsk Podlaski z dnia 30 marca 2026 r. na zaniedbania Wójta Gminy Bielsk Podlaski w sprawie opracowania projektu programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bielsk Podlaski, Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę na zaniedbania Wójta Gminy Bielsk Podlaski w sprawie opracowania projektu programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bielsk Podlaski uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uchwała podlega doręczeniu Skarżącemu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bielsk Podlaski.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem powzięcia.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2026 r. do Urzędu Gminy Bielsk Podlaski wpłynęła skierowana do Rady Gminy Bielsk Podlaski skarga z dnia 30 marca 2026 r. mieszkańca Gminy Bielsk Podlaski na zaniedbania Wójta Gminy Bielsk Podlaski w sprawie opracowania projektu programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bielsk Podlaski. Skarżący zarzuca Wójtowi odmowę zorganizowania otwartego spotkania konsultacyjnego z osobami zainteresowanymi problemem bezdomności zwierząt, o jakie wnosił Skarżący w imieniu Towarzystwa HAJ. Ponadto, w związku z tym, że Rada Gminy Bielsk Podlaski na sesji w dniu 27 marca 2026 r. nie uchwaliła przedłożonego przez Wójta Gminy programu, Skarżący zwrócił się do Rady Gminy Bielsk Podlaski o:

- wnikliwe rozpatrzenie zaistniałej sytuacji i zobowiązanie wójta do właściwego nadzoru nad pracownikami Urzędu Gminy, którzy opracowali projekt programu,

- przygotowanie takiego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bielsk Podlaski, aby realnie służył rozwiązywaniu nabrzmiałego problemu bezdomności zwierząt w gminie.

Do treści skargi odniósł się Wójt Gminy Bielsk Podlaski (pismo RGP.6140.1.2026.JM z dnia 9 kwietnia 2026 r.), w którym przedstawił argumenty przeczące określonym w skardze zarzutom i wykazał brak zaniedbań podczas przygotowywania projektu programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bielsk Podlaski. Wójt Gminy potwierdził, że projekt programu został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2023 r., poz. 1580 z późn. zm.). Zgodnie z przytoczonym przepisem rada gminy określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Projekt programu został przedłożony Radzie Gminy Bielsk Podlaski do uchwalenia w wymaganym terminie i ujęty w porządku sesji zwołanej na dzień 27 marca 2026 r. Projekt uchwały nie uzyskał jednak wymaganej większości głosów radnych, skutkiem czego było nie przyjęcie przedłożonego projektu programu.

Po zapoznaniu się z uzasadnieniem skargi oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 27 kwietnia 2026 r. zarekomendowała Radzie Gminy uznanie skargi za niezasadną. Komisja nie znalazła podstaw do stwierdzenia zaniedbania Wójta Gminy, ponieważ:

- 1) Wójt Gminy przygotował i przedłożył Radzie Gminy do uchwalenia projekt programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt;
- 2) Program opracowano w ustawowym terminie zgodnie z wymogami w/w ustawy, poddano go wymaganym konsultacjom i przekazano do zaopiniowania właściwym podmiotom;
- 3) Konsultacje przeprowadzono zgodnie z uchwałą Nr XXI/184/2026 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 12 lutego 2026 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bielsk Podlaski, która nie przewidywała zorganizowania otwartego spotkania, stąd zarzut Skarżącego Komisja uznała za bezpodstawny.
- 4) Fundacja Schronisko Ostoja złożyła do Urzędu Gminy ofertę dot. zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom z terenu Gminy Bielsk Podlaski, stąd jednostka ta została wpisana do § 3 pkt 1 projektu programu jako schronisko, które miałyby przyjmować odłowione psy z terenu Gminy Bielsk Podlaski. Stowarzyszenie nie zgłosiło do Urzędu Gminy faktu zakończenia działalności i nie wycofało swojej oferty.
- 5) Wójt Gminy oraz podlegli mu pracownicy prowadzą sprawy na podstawie zgromadzonych dokumentów urzędowych, a nie informacji zamieszczonych w mediach społecznościowych. Nie uchwalenie programu nie jest więc skutkiem zaniedbania Wójta Gminy w należytych przygotowaniach projektu.
- 6) Biorąc pod uwagę powyższe argumenty, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła brak zaniedbania ze strony Wójta Gminy oraz podległych mu pracowników w przygotowaniu programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Rada Gminy Bielsk Podlaski przychyliła się do stanowiska Wójta Gminy oraz opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Dodatkowo wskazała, że zgodnie z art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wójt gminy jest kierownikiem urzędu gminy.

W ust. 5 tego przepisu mowa jest o tym, że kierownik urzędu wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Art. 7 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1135) stanowi, że czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w stosunku do zastępcy wójta oraz pozostałych pracowników urzędu gminy wykonuje wójt. Uchwały rady nie mogą zatem wkraczać w kompetencje wójta jako zwierzchnika służbowego podległych mu pracowników. Oczekiwane przez Skarżącego od Rady Gminy „zobowiązanie wójta do właściwego nadzoru nad pracownikami Urzędu Gminy, którzy opracowali projekt programu” nie ma uzasadnienia, ponieważ byłaby to ingerencja w samodzielne kompetencje wójta. Każda uchwała rady nakazująca określony sposób sprawowania zwierzchnictwa służbowego stanowi przekroczenie kompetencji. W orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że dla podjęcia przez organ działań władczych, a takim byłoby zobowiązanie Wójta przez Radę Gminy do właściwego nadzoru nad podległymi pracownikami, niezbędny jest przepis upoważniający do podjęcia takich działań (np. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 11 grudnia 2025 r. IV SA/Po 735/25).

W świetle wyżej wymienionych przepisów dotyczących kompetencji wójta jako kierownika urzędu i zwierzchnika służbowego podległych mu pracowników, należy uznać, że Rada Gminy nie ma kompetencji do nakładania na wójta gminy jakichkolwiek obowiązków w zakresie sprawowania przez wójta właściwego nadzoru nad podległymi mu pracownikami.

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt. 2 jest rada gminy. Rada Gminy Bielsk Podlaski po przeanalizowaniu skargi, jak również po zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy oraz opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać skargę za nieuzasadnioną.

Pouczenie:

Rada Gminy Bielsk Podlaski jednocześnie poucza Skarżących, iż w świetle art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.