

**UCHWAŁA Nr XXII/...../2026**

**Rady Gminy Bielsk Podlaski**

**z dnia 27 marca 2026 r.**

**w sprawie rozpoznania skargi mieszkańców wsi Hołody z dnia 14 marca 2026 r. na bierność Wójta Gminy Bielsk Podlaski w sprawie przywrócenia transportu zbiorowego do wsi Hołody, na niedopełnienie obowiązków wynikających z ustawy o samorządzie gminnym poprzez zaniechanie starań o dofinansowanie z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych w latach 2023 – 2026.**

Na podstawie art. 229 pkt 3, art. 237 § 1, § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), po rozpoznaniu skargi mieszkańców Gminy Bielsk Podlaski z dnia 14 marca 2026 r. na bierność Wójta Gminy Bielsk Podlaski w sprawie przywrócenia transportu zbiorowego do wsi Hołody, na niedopełnienie obowiązków wynikających z ustawy o samorządzie gminnym poprzez zaniechanie starań o dofinansowanie z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych w latach 2023 – 2026, Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę na bierność Wójta Gminy Bielsk Podlaski w sprawie przywrócenia transportu zbiorowego do wsi Hołody uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uchwała podlega doręczeniu Skarżącym.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bielsk Podlaski.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem powzięcia.

**Uzasadnienie**

W dniu 16 marca 2026 r. do Urzędu Gminy Bielsk Podlaski wpłynęła skierowana do Rady Gminy Bielsk Podlaski zbiorowa skarga z dnia 14 marca 2026 r. mieszkańców wsi Hołody na bierność Wójta Gminy Bielsk Podlaski w sprawie przywrócenia transportu zbiorowego do wsi Hołody, na niedopełnienie obowiązków wynikających z ustawy o samorządzie gminnym poprzez zaniechanie starań o dofinansowanie z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych w latach 2023 – 2026. Do treści skargi odniósł się Wójt Gminy Bielsk Podlaski (pismo IGK.7242.1.2026.SS z dnia 18 marca 2026 r.), w którym poinformował, że:

- Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 402), z wnioskiem do wojewody o dopłatę w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej występuje organizator takiego przewozu. Określenie podmiotów mogących być organizatorem publicznego transportu zbiorowego zawiera art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie drogowym (tj. Dz. U. z 2025r. poz. 285). Z przepisu tego, mając przy tym na uwadze art. 4 ust. 1 teźże ustawy, wynika, że gmina może być samodzielnym organizatorem przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej tylko we własnych granicach administracyjnych. Wykonywanie przez gminę przewozów pasażerskich na terenie gmin sąsiadujących wymaga

zawarcia stosownego porozumienia z innymi gminami lub utworzenia związku międzygminnego.

- W przypadku mieszkańców wsi Hołody, dotychczasowe działania Wójta w zakresie zapewnienia im publicznego transportu zbiorowego zmierzały do zawarcia z miejską Gminą Bielsk Podlaski porozumienia, na mocy którego Miasto Bielsk Podlaski przejęłoby zadania Gminy Bielsk Podlaski w tym zakresie, w ramach wykonywanej komunikacji miejskiej. Aktualnie na mocy porozumień zawartych z Miastem Bielsk Podlaski, wykonuje ono na terenie Gminy Bielsk Podlaski przewozy pasażerskie na linii nr 1 – wieś Augustowo (ul. Brańska pętla) oraz wieś Kotły, linii nr 3 - wieś Augustowo (ul. Brańska pętla) oraz wieś Widowo, linii nr 4 – wieś Augustowo. W takim wypadku o dopłatę występuje Miasto Bielsk Podlaski, jako organizator przewozów, a Gmina Bielsk Podlaski wnosi na rzecz Miasta opłatę w wysokości ustalonej w porozumieniu, pokrywającą część kosztów przewozu.

- Wójt Gminy uznał takie rozwiązanie za najbardziej racjonalne i korzystne dla Gminy, ponieważ Gmina nie posiada własnego zakładu budżetowego, który wykonywałby funkcję operatora publicznego transportu zbiorowego. Mimo prowadzonych rozmów nie doszło do zawarcia porozumienia z Miastem Bielsk Podlaski w sprawie przewozów pasażerskich do miejscowości Hołody. Ponadto nie udało się znaleźć przedsiębiorcy, który byłby zainteresowany świadczeniem usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na trasie Bielsk Podlaski – Hołody.

- Prowadzone były również rozmowy z powiatami: bielskim i hajnowskim w celu uruchomienia publicznego transportu zbiorowego na trasie Bielsk Podlaski – Hajnówka, obejmującej także miejscowość Hołody oraz Krzywa. Również nie zostało zawarte porozumienie w tym zakresie.

Rada Gminy stwierdza, że brak porozumienia w sprawie Hołód nie oznacza jednak bierności Wójta Gminy Bielsk Podlaski w zapewnieniu publicznego transportu zbiorowego w odniesieniu do mieszkańców Gminy Bielsk Podlaski. W chwili obecnej publiczny transport zbiorowy jest prowadzony na podstawie porozumień zawartych z sąsiednimi gminami, w tym również z Miastem Bielsk Podlaski oraz powiatem Bielskim, na następujących trasach:

1) Bielsk Podlaski – Bielsk Podlaski, przez: Lewki, Spiczki/Kozły, Topczykały/Podbiele, Koszki/Paszkowszczyzna, Malinniki, Gregorowce, Wólka Wygonowska, Pawlinowo, Czechy Zabłotne, Kruhle, Dydule, Oleksze, Gredele, Koszki, Koszki/Paszkowszczyzna, Topczykały/Podbiele, Kozły, Lewki. Organizatorem transportu na tej trasie jest Wójt Gminy Orla;

2) Bielsk Podlaski – Kleszczele, przez: Lewki, Kozły, Topczykały/Podbiele, Koszki/Paszkowszczyzna, Malinniki, Zaleszany, Suchowolce, druga linia: Kleszczele – Bielsk Podlaski przez Suchowolce, Zaleszany, Malinniki, Koszki/Paszkowszczyzna, Topczykały/Podbiele, Kozły, Lewki. Organizatorem transportu na tej trasie jest Wójt Gminy Orla.

3) Bielsk Podlaski – Brańsk – Rudka – Ciechanowiec. Organizatorem transportu na tej trasie jest Wójt Gminy Brańsk.

4) Bielsk Podlaski – Orla – Krywiatycze. Organizatorem transportu na tej trasie jest Starosta Bielski.

W powyższych sprawach z wnioskami o dopłatę z Funduszu występują gminy, które przejęły zadania innych gmin, w tym Gminy Bielsk Podlaski, w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego. W świetle przedstawionych okoliczności Gmina Bielsk Podlaski, nie spełniając warunków do bycia organizatorem przewozu pasażerskiego na trasie Bielsk Podlaski – Hołody - Bielsk Podlaski, nie mogła zatem wystąpić do Wojewody

Podlaskiego o dopłatę z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W dniu 20 marca 2026 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bielsk Podlaski rozpatrzyła przedłożoną skargę zgodnie z § 56 i 57 Statutu Gminy Bielsk Podlaski przyjętego uchwałą Nr XXXVI/292/2022 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 27 kwietnia 2022 roku (Dz. Urz. Woj. Podl. poz. 1784). Po przeanalizowaniu treści skargi oraz dołączonej do niej dokumentacji, odnosząc się do wyjaśnień Wójta Gminy oraz opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Bielsk Podlaski stwierdza, że:

- Wykluczenie komunikacyjne dotyczy wielu gmin w Polsce, a ograniczony dostęp do transportu publicznego jest realnym problemem społecznym. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, organizacja lokalnego transportu zbiorowego należy do zadań własnych gminy, jednak jej realizacja uzależniona jest od możliwości finansowych gminy oraz uwarunkowań organizacyjnych, często wymaga współpracy z innymi jednostkami samorządu terytorialnego.
- Problem wykluczenia komunikacyjnego ma charakter systemowy w związku z likwidacją połączeń spowodowaną niską liczbą pasażerów na terenach wiejskich oraz brakiem przewoźników zainteresowanych obsługą nierentownych tras.
- Wójt Gminy Bielsk Podlaski podejmował działania zmierzające do poprawy dostępności transportowej mieszkańcom wsi Hołody oraz prowadził rozeznanie możliwości współpracy z ościennymi samorządami.
- Mając na uwadze powyższe, zarzut bierności Wójta należy uznać za niezasadny, gdyż podejmowane działania były adekwatne do kompetencji organu oraz realnych możliwości organizacyjnych gminy.

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt. 2 jest rada gminy. Rada Gminy Bielsk Podlaski po przeanalizowaniu skargi, jak również po zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy oraz opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać skargę za nieuzasadnioną.

### **Pouczenie:**

*Rada Gminy Bielsk Podlaski jednocześnie poucza Skarżących, iż w świetle art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.*