

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-17/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 17 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielsk Podlaski na lata 2026-2034

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielsk Podlaski na lata 2026-2034, przekazując uwagę dotyczącą nadwyżek operacyjnych na lata 2027-2034.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielsk Podlaski na lata 2026-2034, zawartym w zarządzeniu Nr 72/2025 Osoby Pełniącej Funkcję Wójta Gminy Bielsk Podlaski z dnia 13 listopada 2025 r., z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Bielsk Podlaski na 2026 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 73/2025 z dnia 13 listopada 2025 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielsk Podlaski na lata 2026-2034 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83). Przyjęte dla roku 2026 ogólne wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 53.256.393 zł (w tym dochody bieżące: 44.583.479 zł; dochody majątkowe: 8.672.914 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 59.645.317 zł (w tym wydatki bieżące: 40.781.861 zł; wydatki majątkowe: 18.863.456 zł). Deficyt budżetu w wysokości 6.388.924 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu/pożyczki. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Łączne przychody angażowane w budżecie roku 2026 wynoszą 8.503.896 zł (planuje się zaciągnąć kredyt na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań 211.076 zł oraz zaangażować wolne środki w wysokości 1.903.896 zł), natomiast zaplanowane rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych wynoszą 2.114.972 zł. Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielsk Podlaski wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2034 roku. W latach 2031-2034 Gmina konstruuje budżety nadwyżkowe, które w pełni zabezpieczą spłaty przypadających w tych latach rozchodów. W okresie 2026-2030 Gmina zamierza posiłkować się kredytami długoterminowymi częściowo przeznaczanymi na spłatę rozchodów. Najwyższy stan zadłużenia wystąpi na koniec 2027 roku i wyniesie 15.182.965 zł. Na koniec nadchodzącego roku budżetowego dług osiągnie poziom 13.524.937 zł, co w stosunku do dochodów ogółem stanowi 25,4%. We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 6,79 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 16,63 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 16,96 %.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2026 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w kwocie 3.801.618 zł, co pozostaje w zgodzie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych WPF „powinna być realistyczna”, a zatem uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zwracając uwagę na realizację WPF w ujęciu formalnym (zgodność z prawem) oraz realizację źródeł finansowania (kryterium realności przyjętych wartości), wykazanych w WPF (ze szczególnym uwzględnieniem roku 2026) w kontekście przewidywanego wykonania lat poprzednich stwierdza, co następuje.

Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach następnych zaprojektowano pomiędzy 3.976.806 zł (w 2027 r.) a 4.810.680 zł (w 2034 r.); przy czym w roku 2032 projektuje się jeszcze wyższą wartość nadwyżki operacyjnej, tj. 4.952.720 zł.

Nadwyżka operacyjna w latach 2023 – 2025 wynosiła:

— wykonanie 2023	1.203.259,24 zł;
— wykonanie 2024	3.368.859,68 zł;
— przewidywane wykonanie 2025	3.546.750 zł.

Projektowane dodatnie salda operacyjne w latach 2027-2034, w kontekście wartości wynikających z danych historycznych, przyjmuje się bardzo optymistycznie. Średnia nadwyżka operacyjna z ostatnich trzech lat wyniosła zaledwie 2.706.289,64 zł. Skład Orzekający zastrzega, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Ze względu na zaprognozowany do 2034 roku okres spłaty zobowiązań oraz na identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, **Skład Orzekający zaleca bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego oraz urealistycznienie projektowanych nadwyżek operacyjnych.**

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk