

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-17/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 17 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bielsk Podlaski na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Osobę Pełniącą Funkcję Wójta Gminy Bielsk Podlaski projekt budżetu gminy na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Bielsk Podlaski na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Osobę Pełniącą Funkcję Wójta Gminy Bielsk Podlaski zarządzeniem Nr 73/2025 z dnia 13 listopada 2025 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielsk Podlaski na lata 2026-2034, przyjętego zarządzeniem Nr 72/2025.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu oraz planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt planu dochodów i wydatków sporządzono również z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w tabelach ujętych w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 53.256.393 zł (w tym dochody bieżące: 44.583.479 zł; dochody majątkowe: 8.672.914 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 59.645.317 zł (w tym wydatki bieżące: 40.781.861 zł; wydatki majątkowe: 18.863.456 zł).

Gmina Bielsk Podlaski planuje na 2026 rok deficyt budżetu w wysokości 6.388.924 zł, który ma być pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia długoterminowego kredytu/pożyczki. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Łączne przychody angażowane w budżecie roku 2026 wynoszą 8.503.896 zł (w tym kredyt na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań 211.076 zł oraz wolne środki w wysokości 1.903.896 zł), natomiast zaplanowane rozchody wynoszą 2.114.972 zł. Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2026 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w kwocie 3.801.618 zł, co pozostaje w zgodzie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielsk Podlaski wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2034 roku. W latach 2031-2034 Gmina konstruuje budżety nadwyżkowe, które w pełni zabezpieczą spłaty przypadających w tych latach rozchodów. W okresie 2026-2030 Gmina zamierza posiłkować się kredytami długoterminowymi przeznaczanymi na spłatę rozchodów. Najwyższy stan zadłużenia wystąpi na koniec 2027 roku i wyniesie 15.182.965 zł. Na koniec nadchodzącego roku budżetowego dług osiągnie poziom 13.524.937 zł, co w stosunku do dochodów ogółem stanowi 25,4%. We wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 6,79 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 16,63 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 16,96 %.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk