

PROTOKÓŁ Nr 5/W/2025
ze wspólnego posiedzenia Komisji Rewizyjnej, Komisji Budżetu, Gospodarki
Komunalnej i Przestrzennej oraz Komisji Oświaty i Spraw Społecznych
Rady Gminy Bielsk Podlaski
w dniu 11 lipca 2025 roku

o godz. 10.00

w sali konferencyjnej Urzędu Gminy Bielsk Podlaski

Obecni radni:

1. Członkowie Komisji Rewizyjnej:

- Walenty Gałuszewski (Przewodniczący)
- Radosław Godun
- Alina Kruk
- Barbara Krukowska
- Angelika Nieroda

Lista obecności stanowi **Załącznik Nr 1** do protokołu.

2. Członkowie Komisji Budżetu, Gospodarki Komunalnej i Przestrzennej:

- Jerzy Chilkiewicz (Przewodniczący)
- Barbara Krukowska
- Albin Misiuk
- Anna Siemieniuk
- Jerzy Tomczuk

Lista obecności stanowi **Załącznik Nr 2** do protokołu.

3. Członkowie Komisji Oświaty i Spraw Społecznych:

- Diana Bisz (Przewodnicząca)
- Andrzej Cieczuga
- Konrad Łapiński
- Piotr Parfieniuk
- Anatol Grzegorz Tymiński

Lista obecności stanowi **Załącznik Nr 3** do protokołu.

1. Otwarcie posiedzenia.

Prowadząca posiedzenie radna DIANA BISZ - Przewodnicząca Komisji Oświaty i Spraw Społecznych przywitała radnych oraz inne osoby uczestniczące w posiedzeniu:

- Wójta Gminy – WALENTEGO KORYCKIEGO
- Skarbnika Gminy – ANNE NESTERUK
- Radcę prawnego – JANA WOŁOSOWICZA
- Przewodniczącego Rady Gminy – STANISŁAWA OLSZEWSKIEGO
- Kierownika Referatu Inwestycji i Gospodarki Komunalnej – PIOTRA

HRYNIEWICKIEGO

- Przedstawicielkę firmy Deloitte – SYLWIĘ ADAMCZYK-KACZMARA

Przypomniała o obowiązującym rozporządzeniu w sprawie ochrony danych osobowych w skrócie zwanym RODO wskazującym na ochronę danych osobowych osób fizycznych.

2. Ustalenie porządku obrad.

Zawiadomienie o zwołaniu posiedzenia stanowi **Załącznik Nr 4** do protokołu. Posiedzenie zostało zwołane z uwagi na potrzebę zapoznania się z analizą prawną dotyczącą prowadzenia przez Gminę działalności w formie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.

Odczytała propozycję porządku posiedzenia.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Ustalenie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu Nr 4/W/2025 ze wspólnego posiedzenia Komisji Rady Gminy Bielsk Podlaski w dniu 25 czerwca 2025 r.
4. Omówienie kluczowych aspektów prawnych dotyczących utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.
5. Sprawy bieżące.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Członkowie poszczególnych komisji nie zgłosili uwag do zaproponowanego porządku posiedzenia, który został jednogłośnie przyjęty przez poszczególne komisje.

3. Przyjęcie protokołu Nr 4/W/2025 ze wspólnego posiedzenia Komisji Rady Gminy Bielsk Podlaski w dniu 25 czerwca 2025 r.

Radni nie zgłosili uwag do protokołu, który został przyjęty jednogłośnie przez poszczególne komisje odrębnie.

4. Omówienie kluczowych aspektów prawnych dotyczących utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.

- Wójt Gminy WALENTY KORYCKI powiedział, że kwestia utworzenia spółki jest bardzo ważnym tematem dotyczącym funkcjonowania gminy. W tym zakresie jest prowadzona współpraca z firmą specjalistyczną doradcą, dzięki której udało się odzyskać zwrot VAT-u. Zamiar utworzenia spółki powstał w związku z potrzebą wydobywania żwiru z własnych zasobów na potrzeby gminy, nie kupować od innych podmiotów. Wzorując się na innych samorządach, można utworzyć spółkę o szerokim zakresie działalności (gospodarka odpadami, naprawy dróg, dowóz dzieci do szkół). Dowóz uczniów do szkół mocno obciąża wskaźniki finansowania oświaty. Aktualnie oprócz Gminy Orla nie ma samorządów, które własnym taborem woziłyby dzieci do

szkoły. Zadanie to jest przekazywane firmom transportowym.

- SYLWIA ADAMCZYK-KACZMARA z firmy Deloitte przedstawiła informację dotyczącą tworzenia i funkcjonowania spółki. Powiedziała, że funkcjonowanie spółek komunalnych jest rozwiązaniem powszechnym. Samorządom przybywa obowiązków, więc jest potrzeba powołania podmiotu zewnętrznego do realizacji tych zadań. Spółka ma własne wskaźniki i ułatwia pracę samorządowi, ponieważ pracownikom urzędu trudno wydzielić czas na wszystkie zadania, których ciągle przybywa. Podejmując decyzję o utworzeniu spółki należy zastanowić się, jakie zadania spółce będą przekazane. Należy przekazać infrastrukturę, majątek, aby mogła funkcjonować. Spółka ponosi pełną odpowiedzialność za realizację zadań. Trzeba przemyśleć, który rodzaj działalności będzie dochodowy, a który nie. Do tworzenia nowego podmiotu należy podchodzić z głową, na spokojnie i zgodnie z przepisami. Spółka powinna zaczynać swoją działalność od 1 stycznia. W przypadku tworzenia nowego podmiotu lepiej robić to powoli po przeanalizowaniu różnych aspektów.

- Wójt Gminy WALENTY KORYCKI powiedział, że są plusy i minusy tego przedsięwzięcia. Było spotkanie z pracownikami Urzędu Gminy, którzy byliby zatrudnieni w spółce. Zostały przedstawione plany dot. utworzenia spółki. Pracownicy sceptycznie odnieśli się do tych zamiarów, ponieważ powstały obawy, że będą mieli gorsze warunki wynagradzania (nisze zarobki, brak 13 -tki, jubileuszowych nagród oraz świadczeń socjalnych). Zdaniem Wójta obawy są nieuzasadnione, ponieważ warunki wynagradzania można ustalić w formie regulaminu wynagradzania. Pieniądze na wynagrodzenia pracowników muszą być zapewnione. Spółka będzie wystawiała faktury na gminę. Głównym powodem pomysłu utworzenia spółki był zamiar uzyskania koncesji na wydobycie żwiru, co od jakiegoś czasu sugerowali radni. Pojawiły się jednak opinie, że jakoś żwiru będącego w zasobach gminy nie jest najlepsza, ale wydaje się, że mimo wszystko zasoby te należy zagospodarować na potrzeby remontów dróg gminnych. Poinformował, że w bieżącym roku na zakup materiału do naprawy dróg wydano już 600 tys. zł. Za odbiór odpadów gmina płaci rocznie 2 mln 600 tys. zł, więc przekazanie tego zadania spółce gminnej również przyniosłoby wymierne oszczędności. Temat jest do przemyślenia, ponieważ wiąże się z tym konieczność zakupu śmieciarek oraz zatrudnienia pracowników. Kolejnym tematem są wodociągi. Jeśli zapadnie decyzja o przekazaniu do spółki, należy zrobić to w taki sposób, aby nie stracić VAT-u. Niezależnie od tego, czy zapadnie decyzja o utworzeniu spółki, do rozważenia jest temat związany z dowożeniem uczniów do szkół, co generuje bardzo wysokie koszty. Jest kilka możliwych rozwiązań: pozostawić bez zmian organizację dowozu uczniów, przekazać zadanie spółce lub powierzyć dowóz firmie zewnętrznej. Przekazanie zadania spółce wiąże się z uruchomieniem w gminie transportu publicznego i ubieganiem się o dofinansowanie Wojewody. Problemem jest fakt, iż autobusy gminne są już sprzętem przestarzałym i

awaryjnym. Ze wstępnych rozmów wynika, że PKS NOVA jest zainteresowana przejęciem tego zadania. Aktualnie na dowożenie wydajemy z budżetu gminy 1 mln 800 tys. zł, po przekazaniu firmie, koszt może się zmniejszyć do około 600 tys. zł. Do uzgodnienia będzie kwestia zatrudnienia kierowców i opiekunek. Pan Wójt podkreślił, że dowozy autobusowe to najbardziej problematyczny temat, jeśli chodzi o tworzenie spółki. Nawiązał również do tematu wykluczenia komunikacyjnego mieszkańców wsi Hołody. Przedstawiona przez PKS NOVA oferta dotycząca wznowienia połączenia do Hołod nie jest korzystna dla gminy. Pan Wójt podkreślił, że przedstawia te informacje, żeby radni mieli wiedzę na temat tworzenia spółki i rozwiązać wątpliwości z tym związane. W internecie krążą na ten temat fałszywe informacje.

- SYLWIA ADAMCZYK KACZMARA (firma Deloitte) powiedziała, że określenie, czym będzie się zajmowała spółka będzie decyzją gminy. Nie ma prawnej konieczności przekazywania zadań. Gmina będzie jedynym udziałowcem spółki, co zapewni gminie pełną kontrolę nad jej działalnością (wgląd w dokumenty, podejmowanie działań właścicielskich).

Podczas dyskusji poruszono następujące kwestie:

Radny ANATOL GRZEGORZ TYMIŃSKI

- Bez koncesji gmina nie ma szans na wydobywanie żwiru.

Przewodniczący Rady Gminy STANISŁAW OLSZEWSKI

- Do sprawdzenia zasobów i jakości żwiru potrzebne są odwierty.

Wójt Gminy WALENTY KORYCKI

- Odwierty mogą być wykonywane tylko przez spółkę. Fakt wydobywania żwiru przez podmioty prywatne świadczy o występowaniu takich zasobów na terenie gminy.

Zastępca Wójta Gminy ANATOL FILIPIUK

- Wyjaśnił przepisy prawa górniczego dotyczące prowadzenia odwiertów i koncesji na rozpoznawanie kopalin. Nie należy skupiać się tylko na żwirowni w Augustowie, są inne nieruchomości na terenie gminy, na których można zrobić rozpoznanie, przy czym gmina nie może być podmiotem tych działań.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej WALENTY GAŁUSZEWSKI

- O powołaniu spółki mówi się już od jakiegoś czasu. Zorganizowano dla radnych wyjazd do Suchowoli, gdzie taka spółka została utworzona, można było dowiedzieć się, jak ten podmiot funkcjonuje. Miała być zorganizowana sesja nadzwyczajna w celu podjęcia uchwały w sprawie spółki, ale nie została zwołana. Decyzję w sprawie spółki należy podjąć rozważnie. Przychylnie wypowiedział się o skorzystaniu z doradztwa specjalistycznej firmy, która udzieli pomocy podczas tworzenia spółki. Z uwagi na duży niepokój pracowników, powinni oni otrzymać zapewnienie o stabilności finansowej po przejściu do spółki i że nie stracą pracy, która jest najważniejsza, bo rodzinę trzeba utrzymać.

Wójt Gminy WALENTY KORYCKI

- Na spotkaniu pracowników zapewniono, że nie stracą pracy. Są różne możliwości zachowania wynagrodzenia na dotychczasowym poziomie. Tzw. „trzynastka” może być wypłacona w formie nagrody, stażowe wliczyć do wynagrodzenia, a nagrody jubileuszowe mogą być przewidziane w regulaminie wynagradzania. Podkreślił, że ciągle jesteśmy jeszcze na etapie dyskusji, są analizowane korzyści i straty związane z utworzeniem spółki. Na razie najważniejsza jest sprawa uzyskania koncesji na wydobywanie żwiru, co może potrwać około pół roku. Analizowane są kwestie związane z przekazaniem majątku, zapewnieniem środków na wynagrodzenia, ponieważ na początku spółka jeszcze nie będzie zarabiać. Decydujący głos w sprawie utworzenia spółki będzie należał do Rady Gminy. Trzeba podjąć odpowiedzialną decyzję. Spółka w Suchowoli przez pierwszy rok funkcjonowania przynosiła straty, potem dopiero zaczęła zarabiać.

Wiceprzewodniczący Rady Gminy - JERZY TOMCZUK

- Zwrócił uwagę na cztery wartości dodane wynikające z utworzenia spółki: eksploatacja żwiru, wodociągi, dowożenie uczniów oraz odbieranie odpadów. Patrząc na realia, można stwierdzić, że przedsięwzięcie może przynieść oszczędności dla gminy, aczkolwiek jest też wiele zagrożeń.

Radny ANATOL GRZEGORZ TYMIŃSKI

- Gmina ma dużo potrzeb, jeśli chodzi o utrzymanie dróg. Kosztowny jest zakup kruszywa, ale na potrzeby drogowe może być wykorzystany żwir gorszej jakości, więc obawy, że pokłady żwiru są słabe nie mają uzasadnienia. Potrzeb związanych z naprawą dróg jest bardzo dużo. Zainteresował się kwestią przejęcia kierowców przez PKS NOVA w przypadku przekazania tej firmie dowozu uczniów do szkół.

Przewodniczący Rady Gminy STANISŁAW OLSZEWSKI

- Zasugerował, aby utworzyć spółkę na razie tylko do pozyskiwania żwiru. Pozostałe zadania można powierzyć spółce później, zwłaszcza, że problemem jest stan techniczny autobusów gminnych, dodatkowo są też kierowcy znajdujący się w okresie ochronnym przed emeryturą. Z pewnością należy zapewnić pracownikom Urzędu Gminy przechodzącym do spółki wynagrodzenie na dotychczasowej wysokości. Zapytał, jakie są koszty doradztwa, z jakiego korzysta gmina ?

SYLWIA ABRAMCZYK-KACZMARA (firma Deloitte)

- Koszt doradztwa zależy od zakresu wsparcia, jakiego gmina będzie potrzebowała podczas przygotowywania dokumentów do rejestracji spółki. Jeśli na etapie jej tworzenia są wątpliwości co do zakresu działalności, nie ma przeszkód, aby decyzję podjąć później, już po utworzeniu spółki. Zasugerowała, aby do rejestracji wykazać szerszy zakres zadań przewidzianych do realizacji przez spółkę, co nie musi być przez nią od razu realizowane, ale po powierzeniu kolejnych zadań nie trzeba będzie ponosić dodatkowych kosztów związanych z dopisywaniem zadań w ramach aktualizacji

dokumentów rejestrowych.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej WALENTY GAŁUSZEWSKI

- Przychylił się do sugestii dotyczącej utworzenia spółki na razie tylko w celu eksploatacji żwiru.

Wójt Gminy WALENTY KORYCKI

- Potwierdził deklarację PKS NOVA dot. przejęcia kierowców autobusów. Firma może płacić czynsz dzierżawny za korzystanie z gminnych autobusów, przy czym jeden autobus należy zostawić na potrzeby gminy. Prowadzona na posiedzeniu komisji dyskusja uświadomiła, jak wygląda sprawa tworzenia takiej jednostki. Zrozumiałe jest zniecierpliwienie w tej sprawie, ale wypowiedzi radnych odczytuje jako przyznanie mandatu do tworzenia spółki. Zostanie przygotowany szeroki zakres działania. Projekt uchwały będzie przygotowywany do rozpatrzenia na sierpniowej sesji Rady Gminy. Radni nie zgłosili również zastrzeżeń do przekazanych przez Wójta Gminy zamierzeń dotyczących powierzenia PKS NOVA dowozu uczniów do szkół. Na prośbę radnej ANNY SIEMIENIUK, Wójt poinformował, że przystanki, na których dzieci oczekują na autobus ustala gmina.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej WALENTY GAŁUSZEWSKI

- Zapytał, jak w najbliższym czasie będzie wyglądał odbiór odpadów w sytuacji, gdy Przedsiębiorstwo Komunalne nie wygrało w ostatnim przetargu.

Wójt Gminy WALENTY KORYCKI

- Firma KOMA, która wygrała przetarg na odbiór odpadów podpisała umowę z Przedsiębiorstwem Komunalnym w Bielsku Podlaskim jako podwykonawcą, co oznacza, że nie zajdą zmiany w procesie odbioru odpadów w Gminie Bielsk Podlaski.

Radny KONRAD ŁAPIŃSKI

- Zapytał, dlaczego gmina nie otrzymała środków z funduszu wsparcia ? Ostatnio w mediach ukazała się informacja o przydzielonych środkach innym samorządom.

Wójt Gminy WALENTY KORYCKI

- Poinformował, że nie był składany wniosek o przyznanie środków z Urzędu Marszałkowskiego na wsparcie gmin i powiatów.

5. Sprawy bieżące.

W sprawach bieżących poruszono następujące sprawy:

Wiceprzewodniczący Rady Gminy JERZY TOMCZUK

- Zapytał, dlaczego są opóźnienia w realizacji funduszu sołeckiego ? Mija pierwsze półrocze, a na drogach nie widać postępów w pracach.

Kierownik Referatu Inwestycji i Gospodarki Komunalnej PIOTR HRYNIEWICKI

- Wyjaśnił, że opóźnienie wynika z ograniczeń sprzętu, szerokiego zakresu innych zadań do wykonania. Mimo to, prace związane z naprawą dróg już rozpoczęto.

Radny ANATOL GRZEGORZ TYMIŃSKI

- Zasugerował, aby przetargi na zakup żwiru do naprawy dróg rozpisywać w taki sposób, aby dostawca przywoził żwir bezpośrednio na drogę, gdzie są prowadzone prace, a nie gromadzić materiał na żwirowni w Augustowie.

Kierownik Referatu Inwestycji i Gospodarki Komunalnej PIOTR HRYNIEWICKI

- Ogłaszając przetargi wskazywane jest miejsce wysypywania żwiru. Stan techniczny niektórych dróg gminnych nie zawsze umożliwia jednak wjazd ciężarówek z żwirem o dużym tonażu.

Zastępca Wójta Gminy ANATOL FILIPIUK

- Do naprawy konkretnej drogi można byłoby spróbować zastosować takie rozwiązanie, ale żwir gromadzony w celu bieżącej naprawy dróg do uzupełniania ubytków musi być gromadzony w jednym miejscu.

Wójt Gminy WALENTY KORYCKI

- W związku z dużą ilością festynów organizowanych w wielu miejscowościach na terenie gminy, zaapelował do radnych, aby namawiać sołectwa do zakupu z funduszu sołectkiego własnych namiotów. Dotychczas namioty są udostępniane przez Urząd Gminy, pracownicy w piątek rozstawiają sprzęt, a po zakończeniu festynu składają. Czynności te są bardzo czasochłonne. Sołectwo Augustowo II zakupiło na swoje potrzeby namiot, w którym zmieściło się około 100 osób zgromadzonych na wyborach sołtysa. Warto skorzystać z takiego zakupu. Organizatorzy festynów otrzymują dodatkowo z Urzędu Gminy wsparcie finansowe w wysokości od 1 tysiąca złotych do 2 tysięcy. Zakres usług Urzędu Gminy w zakresie organizacji festynów należy ograniczać. Poinformował o spotkaniu zorganizowanym przez Starostwo Powiatowe w sprawie rozwoju turystyki, do końca br. ma być opracowany informator zawierający m.in. kalendarz imprez kulturalnych, wystaw itp.

W trakcie dyskusji radni zwrócili uwagę, że wśród mieszkańców jest opinia, że imprez lokalnych jest za dużo i są duże oczekiwania od Urzędu Gminy, który według niektórych mieszkańców powinien przygotować teren (wykosić), rozstawić namiot, potem go złożyć i zorganizować wyżywienie.

- Na zakończenie posiedzenia poinformowano o najbliższych festynach i imprezach: 26 lipca w Rajsku i 3 sierpnia w Pilikach - zawody sportowo-pożarnicze, podczas których będą nagrywane sceny do filmu „La Manche” w reżyserii Damiana Kocura. Radny WALENTY GAŁUSZEWSKI poinformował o sukcesie drużyny młodzieżowej OSP Parcewo na zawodach wojewódzkich, w których młodzi strażacy uczestniczyli pierwszy raz zajmując III i IV miejsce (w różnych klasyfikacjach).

6. Zamknięcie posiedzenia.

Porządek posiedzenia został wyczerpany, w związku z tym radna DIANA BISZ o godz. 11.50 zamknęła posiedzenie komisji.

Protokołowała:

Insp. Ala Wawulska

Podpisy obecnych członków:

Komisji Rewizyjnej:

- Walenty Gałuszewski
- Radosław Godun
- Alina Kruk
- Barbara Krukowska
- Angelika Nieroda

**Komisji Budżetu, Gospodarki Komunalnej
i Przestrzennej:**

- Jerzy Chilkwicz
- Barbara Krukowska
- Albin Misiuk
- Anna Siemieniuk
- Jerzy Tomczuk

Komisji Oświaty i Spraw Społecznych:

- Diana Bisz
- Andrzej Cieczuga
- Konrad Łapiński
- Piotr Parfieniuk
- Anatol Grzegorz Tymiański

