

O. N. Wójcik
2025-07-01
WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.1411.13.2025.DM



RPW/8638/2025 P
Data: 2025-07-01

Wójt
2025-07-01
744000 Rady Gminy
01.07.2025
Białystok, 27 czerwca 2025 r.



Rg
Rada Gminy Bielsk Podlaski

Działając na podstawie art. 231 § 1 w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), zwanej dalej k.p.a., w załączeniu przekazuję zgodnie z właściwością skargę Pani ██████████ z dnia 23 czerwca 2025 r. dotyczącą działalności Wójta Gminy Bielsk Podlaski.

Jak stanowi art. 229 pkt 3 k.p.a. jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - jest rada gminy. W świetle powyższego to Rada Gminy Bielsk Podlaski jest organem właściwym do rozpatrzenia niniejszej skargi oraz analizy zasadności wysuwanych przez stronę żądań.

Skarga dotyczy przede wszystkim „**bezczyrności i nieadekwatnych działań Wójta i Rady Gminy Bielsk Podlaski w zakresie zapewnienia transportu publicznego**”.

Mając na względzie regulacje ustawowe, podkreślenia wymaga, iż gmina jest organizatorem publicznego transportu zbiorowego (art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym - Dz.U. z 2025 r. poz. 285). Do zadań własnych gminy należy, między innymi, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w szczególności w zakresie spraw: gminnych dróg, ulic, mostów oraz organizacji ruchu drogowego (art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym - (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) zwanej dalej u.s.g., a także lokalnego transportu drogowego (art. 7 ust. 1 pkt 4 u.s.g.).

Z kolei, w art. 7 ust. 4 pkt 1 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym określone w tej ustawie zadania organizatora wykonuje w przypadku gminy - wójt, burmistrz lub prezydent miasta. Co do zasady zatem, każde zadanie w zakresie planowania rozwoju transportu, organizowania publicznego transportu zbiorowego oraz zarządzania publicznym transportem zbiorowym, którego wykonanie zgodnie z ustawą należy do organizatora publicznego transportu zbiorowego – jest zadaniem wójta.

Nr tel.: +48 85 7439 288

adres email: SekretariatNIK@bialystok.uw.gov.pl

<https://www.gov.pl/web/uw-podlaski>

Białystok, 27 czerwca 2025 r.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz mając na względzie treść pisma, organ nadzoru uznał wskazane na wstępie pismo za skargę na organ wykonawczy gminy – Wójta Gminy Bielsk Podlaski.

Zgodnie z art. 231 § 1 k.p.a. jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ. Mając na uwadze powyższe zasadne jest przekazanie ww. skargi Radzie Gminy Bielsk Podlaski.

Niniejsze pismo stanowi jednocześnie zawiadomienie Wnioskodawcy o przekazaniu pisma właściwemu organowi.

Jednocześnie informuję Wnioskodawcę, iż w obowiązującym porządku prawnym żaden przepis nie przewiduje bezpośredniej kompetencji wojewody dotyczącej nadzoru nad działalnością komisji rady gminy, które to zgodnie z przepisami nie stanowią oddzielnego organu gminy. Komisje rady gminy są szczególną formą organizacyjną i w myśl art. 21 ust. 3 u.s.g. podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania z działalności. W świetle powyższego wojewoda nie ma podstaw prawnych do władczej ingerencji w żądanym przez Panią zakresie, w szczególności do badania sposobu „traktowania” mieszkańców podczas posiedzeń komisji rady.

Należy podkreślić, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, natomiast zgodnie z konstytucyjną zasadą państwa prawnego jakakolwiek możliwość podjęcia działań władczych przez organ administracji publicznej musi bezsprzecznie wynikać z przepisów prawa, zaś podstawą jest zawsze konkretna norma kompetencyjna. Odmienna wykładnia przywołanych wyżej przepisów prawa dopuszczałaby możliwość ingerencji w zakres spraw należących do innych uprawnionych organów.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO



Urszula Matusiewicz-Jasińska

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli

Załącznik:

1. Skarga z dnia 23 czerwca 2025 r.

Do wiadomości:

1. Pani ██████████ – wraz z klauzulą informacyjną

Nr tel.: +48 85 7439 288

adres email: SekretariatNIK@bialystok.uw.gov.pl

<https://www.gov.pl/web/uw-podlaski>



RPW/62195/2025 P

Data: 2025-06-23

Hołody 23.06.2025r.

Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku	
KANCELARIA	
WPŁYNEŁO	
Data	2025 -06- 23
Ilość zał.	
poz. rej.	 /symb. Wyzd.
podpis	

[REDACTED]

[REDACTED]

17-100 Bielsk Podlaski

Wojewoda Podlaski

Podlaski Urząd Wojewódzki

ul. Mickiewicza 3

15-213 Białystok



Dotyczy: Pilna interwencja w sprawie rażącej bezczynności i nieadekwatnych działań Wójta i Rady Gminy Bielsk Podlaski w zakresie zapewnienia transportu publicznego na trasie Bielsk Podlaski – Hajnówka oraz zaniedbywania obowiązków, braku poszanowania dla mieszkańców i utrudniania dialogu obywatelskiego.

Szanowny Panie Wojewodo,

Zwracam się do Pana z prośbą o pilną interwencję w związku z rażącą bezczynnością oraz nieadekwatnymi działaniami organów Gminy Bielsk Podlaski w sprawie rozwiązania problemu wykluczenia komunikacyjnego, które dotyka mieszkańców wsi Hołody oraz innych miejscowości położonych na trasie Bielsk Podlaski – Hajnówka od listopada 2024 r.

Stan faktyczny i dotychczasowe działania:

Oficjalnie od listopada 2024 r. (choć już od maja 2024 były przerwy w komunikacji spowodowane przebudowy drogi na trasie Bielsk Podlaski - Hajnówka) mieszkańcy wyżej wymienionych miejscowości są pozbawieni dostępu do komunikacji autobusowej, co uniemożliwia im codzienne funkcjonowanie, takie jak dojazdy do pracy, szkół, lekarzy, placówek handlowych oraz uczestnictwo w życiu społecznym. Problem ten dotyka szczególnie osoby starsze, nieposiadające własnego transportu oraz wykluczone cyfrowo, dla których brak komunikacji jest równoznaczny z całkowitą izolacją. Pomimo zakończenia remontu drogi wojewódzkiej nr 689 i utworzenia nowych, zmodernizowanych przystanków autobusowych, kursy autobusów nie zostały wznowione.

W dniu 6 maja 2025 r. złożyłam skargę do Rady Gminy Bielsk Podlaski, wskazując na dramatyczną sytuację i brak adekwatnych działań ze strony Gminy. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bielsk Podlaski rozpatrzyła moją skargę 13 czerwca 2025 r. Skarga została uznana za

zasadną w części dotyczącej konieczności zapewnienia publicznych połączeń komunikacyjnych na trasie Bielsk Podlaski-Hajnówka. Komisja stwierdziła również potrzebę zapewnienia dostępu do komunikacji publicznej, choć zaznaczyła, że natychmiastowe przywrócenie połączenia nie jest możliwe. Rada Gminy podzieliła i przyjmuje ustalenia, argumentację oraz stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Z ubolewaniem stwierdzam, że pomimo oferowanego przez Pana Urząd dofinansowania na rozwój przewozów autobusowych (w ramach Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych), Wójt Gminy Bielsk Podlaski nie podjął żadnych skutecznych działań, aby się o te środki ubiegać. Taka bierność jest niezrozumiała i świadczy o braku troski o dobro mieszkańców. Z posiadanych informacji wynika, że Gmina nie korzystała z dofinansowania Wojewody Podlaskiego (z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych) od 2023 r., a wójt gminy stwierdził, że na chwilę obecną brak jest zapewnionych środków w budżecie gminy na dofinansowanie wskazanej linii autobusowej. Problem wykluczenia komunikacyjnego narasta od ponad roku, a działania Wójta są niewystarczające, a wręcz niepoważne.

Na ostatnim spotkaniu Rady Gminy Wójt zaproponował rozwiązanie polegające na podłączeniu dojazdów i powrotów mieszkańców pod autobusy dowożące dzieci do szkoły we wrześniu. Propozycja ta jest nie do przyjęcia, gdyż nie zapewnia kompleksowego transportu (np. w weekendy, święta, wakacje), ma ograniczony zasięg i nie uwzględnia zróżnicowanych potrzeb komunikacyjnych dorosłych mieszkańców, seniorów czy osób z niepełnosprawnościami. Jest to jedynie rozwiązanie tymczasowe, niebędące długofalowym planem rozwoju transportu publicznego.

Ponadto, Gmina Bielsk Podlaski nie powiadomiła mnie oficjalnie o posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, na którym opiniowano moją skargę, pomimo mojej obecności. Gmina powołała się na jawność posiedzeń i publikację informacji w BIP oraz na stronie internetowej, co jest podejściem wysoce problematycznym w kontekście wykluczenia komunikacyjnego i cyfrowego panującego w naszej wsi. Opieranie się wyłącznie na kanałach cyfrowych dyskryminuje znaczną część mieszkańców, zwłaszcza osoby starsze, które nie mają dostępu do internetu ani umiejętności korzystania z niego.

Co więcej, mimo, że komisja tłumaczyła, że przedstawione przeze mnie dowody były wyczerpujące, na posiedzeniu byli obecni także inni mieszkańcy, którzy chcieli zabrać głos i przedstawić swoje argumenty. Urząd Gminy Bielsk Podlaski nie prowadzi realnego dialogu z mieszkańcami, a wszystkie ich wnioski są często traktowane jako domyślne. Byłyśmy traktowane, my trzy kobiety, jak intruzy – nie przygotowano nam ani krzeseł, ani stołu. Musiałyśmy samodzielnie przestawić trzymetrowy stół, który stał gdzieś daleko pod oknem, i krzesła, aby móc w ogóle zająć miejsce i uczestniczyć w obradach, przed Radą i Przewodniczącym Rady, oraz samym Wójtem. Taka postawa jest kategorycznie niedopuszczalna i świadczy o całkowitym braku szacunku do obywateli.

Chcę również podkreślić drastyczne skutki finansowe braku komunikacji publicznej dla mieszkańców. Podczas spotkania Rady jedna z mieszanek poinformowała, że opiekuje się 90-letnią mamą i aby pojechać do Bielska Podlaskiego po zakupy, musi jednorazowo wydać 70 złotych na taksówkę. Ja natomiast korzystałam z pomocy sąsiadów w dojazdach do Bielska, ponieważ przez 10 dni musiałam wozić moją 82-letnią mamę na rehabilitację. Nie stać mnie na zapłacenie

700 złotych za dojazdy taksówką codziennie na rehabilitację. Jest to nie do pomyślenia, że trzeba, mówiąc dosłownie, żebrać o wznowienie komunikacji publicznej, która ustawowo nam się należy.

Podsumowując, Urząd Gminy swoim postępowaniem wobec mieszkańców, którzy utrzymują Gminę z płaconych podatków, nie jest nastawiony przyjaźnie, co sprawia bardzo niepokojące uczucia i wnioski dotyczące braku otwartości i poszanowania dla obywateli.

Wnoszę o:

- 1. Pilną interwencję w celu zobowiązania Wójta Gminy Bielsk Podlaski do przedstawienia konkretnego planu działań wraz z harmonogramem w zakresie przywrócenia komunikacji autobusowej na trasie Bielsk Podlaski-Hajnówka.**
- 2. Zbadanie bezczynności i niewłaściwego działania organów Gminy Bielsk Podlaski w zakresie zapewnienia transportu publicznego, w tym braku skutecznych rozmów z gminami ościennymi oraz braku wykorzystania dostępnych funduszy zewnętrznych (zwłaszcza od Wojewody Podlaskiego).**
- 3. Zobowiązanie Gminy do wdrożenia skutecznych i niedyskryminujących metod informowania mieszkańców o posiedzeniach i ważnych dla nich sprawach, uwzględniających potrzeby osób wykluczonych cyfrowo i komunikacyjnie, a nie tylko kanały cyfrowe.**
- 4. Udzielenie wsparcia i pomocy Gminie Bielsk Podlaski w pozyskaniu środków i nawiązaniu współpracy z innymi samorządami, aby jak najszybciej rozwiązać ten krytyczny problem.**
- 5. Przeprowadzenie pilnej kontroli w Gminie Bielsk Podlaski w zakresie działań podjętych (lub zaniechanych) przez Wójta w kwestii pozyskania dofinansowania na rozwój transportu publicznego.**
- 6. Podjęcie działań nadzorczych, które zobowiążą Wójta do natychmiastowego podjęcia kroków w celu opracowania i wdrożenia kompleksowego planu rozwiązania problemu wykluczenia komunikacyjnego w gminie, w tym do złożenia wniosków o dostępne fundusze zewnętrzne.**
- 7. Zbadanie sposobu traktowania mieszkańców przez władze Gminy Bielsk Podlaski podczas posiedzeń Rady oraz zapewnienie, by w przyszłości takie sytuacje nie miały miejsca, a obywatele byli informowani i traktowani z należyтым szacunkiem.**

W załączeniu przesyłam wszystkie dokumenty potwierdzające przedstawione w niniejszej skardze fakty:

- Pismo do Urzędu Gminy z dnia 12.02.2025r.
- Odpowiedź Wójta Gminy z dnia 11.03.2025r.
- Skarga do Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 6.05.2025r.
- Skarga do Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 28.05.2025r.
- Pismo Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 26.05.2025r.

- Skarga na uchybienie proceduralne z dnia 13.06.2025r.
- Opinia Rady Gminy do Przewodniczącego Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 13.06.2025r.
- Pismo Rady Gminy z dnia 17.06.2025r.
- Projekt Uchwały Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 26.06.2025r.

Z wyrazami szacunku,

A black rectangular box redacting the signature of the official.