

Bielsk Podlaski, 2024.08.06

Or.152.7.2024.IR

Sz.P.

STANISŁAW OLSZEWSKI

Przewodniczący Rady Gminy
Bielsk Podlaski

Odpowiadając na petycję mieszkańca Gminy Bielsk Podlaski z dnia 5 lipca 2024r. (wpływ do Urzędu Gminy w dniu 2 sierpnia 2024 r.) dotyczącą zmiany uchwały Nr XLVIII/391/2023 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 29 czerwca 2023 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Bielsk Podlaski, wnoszę o uznanie wniosków zawartych w tej petycji za nieuzasadnione.

Wnoszący petycję wskazuje, że zgodnie z art. 234 ustawy o finansach publicznych uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

Wnoszący petycję podnosi, że w w/w uchwale „brakuje w trybie prac nad projektem uchwały budżetowej informacji, na jakiej podstawie Wójt opracowuje projekt uchwały. Projekt uchwały powinien być opracowany na podstawie m.in. wniosków Sołectw i Komisji Rady Gminy:- przewidywanych stawek podatków i opłat lokalnych, z uwzględnieniem lokalnej polityki podatkowej w roku budżetowym”.

Zawarty w petycji wniosek o zmianę uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Bielsk Podlaski jest niezasadny, ponieważ zmierza w swojej istocie do nieuprawnionego poszerzenia kompetencji Rady Gminy Bielsk Podlaski o wskazywanie Wójtowi merytorycznego sposobu przygotowania projektu uchwały budżetowej. Jak podkreślono w uchwale Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 21 września 2020 r. nr 0102-325/20 *prace nad projektem uchwały budżetowej rozpoczynają się od momentu sporządzenia projektu tej uchwały przez właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego i przedłożenia go radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej, a kończą się w momencie podjęcia uchwały budżetowej. Brakuje zatem podstaw prawnych do regulowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego prac poprzedzających sporządzenie projektu uchwały budżetowej. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.*

Konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP, a w stosunku do aktów prawa miejscowego w art. 94 Konstytucji RP, wymaga, by materia regulowana wydanym aktem prawa miejscowego wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała jego zakresu. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego.

Treść uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej może obejmować tylko materię wyraźnie przewidzianą w ustawie, każde przekroczenie tych reguł (poprzez, jak tu zaproponowano, wskazanie katalogu podmiotów, w oparciu o których wnioski miałyby być przygotowana uchwała) jest przekroczeniem uprawnień ustawowo przyznanych Radzie Gminy. Zapis taki byłby z dużym prawdopodobieństwem zakwestionowany przez Regionalną Izbę Obrachunkową, która uchwały te poddaje kontroli. Ponadto wskazać należy, że w każdym roku przystąpienie do prac nad budżetem poprzedza Zarządzenie Wójta Gminy w sprawie opracowania materiałów planistycznych do sporządzenia projektu uchwały budżetowej, które określa termin zgłaszania wniosków do budżetu również dla radnych i sołectw Gminy Bielsk Podlaski. Podmioty te mają zatem uprawnienia do wnioskowania o ujęcie określonych wydatków w budżecie.

Wobec powyższych okoliczności, zdaniem Wójta Gminy Bielsk Podlaski, wniosek zawarty w petycji nie zasługuje na uwzględnienie.

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

WÓJT

WALENTY KORYCKI